



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

จังหวัดพะเยา

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

กลุ่มงานอำนวยการ สำนักงานจังหวัดพะเยา

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง จังหวัดพะเยา ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

จังหวัดพะเยาได้จัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึง วัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ มีความคุ้มค่าในการใช้ จ่ายเงิน ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

โดยขอสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ตามรายละเอียด ดังนี้

๑. การวิเคราะห์จัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
๒. ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง
๓. ข้อเสนอแนะการพัฒนาแก้ไขปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การวิเคราะห์จัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมจำนวน ๒๔๖ โครงการ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ โครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างร้อยละ

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๒๖ โครงการ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั่วไป ตามมาตรา ๕๕ - ๕๖ ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑.๑.๑ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๒

๑.๑.๒ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป

๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๗

๒) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-marketing) จำนวน ๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐

๑.๑.๓ วิธีคัดเลือก จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๑

ทั้งนี้ จะเห็นว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่จังหวัดพะเยา ดำเนินการเป็นอันดับแรก คือ วิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๕๖ (๒) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑ ข้อ ๔ และข้อ ๕ และอันดับที่สองคือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)) และอันดับที่สามวิธีคัดเลือก ตามลำดับ

๑.๒ ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๔๖ โครงการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐ บาท โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

๑.๒.๑ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๗๐,๗๒๒,๕๑๕.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๕๘

๑.๒.๒ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ เรือง เป็นเงินงบประมาณ ๑๒,๙๔๓,๖๗๒.๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๒

๑.๒.๓ วิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๓,๐๒๒,๙๑๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๙

ทั้งนี้ จะเห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่จังหวัดพะเยาตามงบประมาณ โดยดำเนินการใช้ งบประมาณเป็นอันดับแรก คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยดำเนินการสำหรับรายการ ที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐและผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการผ่านระบบ จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ของกรมบัญชีกลาง เช่น โครงการที่เป็นงบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) และ งบลงทุน (ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) เป็นต้น เป็นการดำเนินการจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป และระเบียบการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ข้อ ๒๘ (๑) ข้อ ๒๙ (๒), ข้อ ๓๑ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

และอันดับที่สองคือ วิธีเฉพาะเจาะจง และอันดับที่สามวิธีคัดเลือก ตามลำดับ

ตารางที่ ๑ แสดงแสดงการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ลำดับ ที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน	คิดเป็นร้อยละ ของจำนวน รายการทั้งหมด	คิดเป็นร้อยละ ของจำนวน งบประมาณ ทั้งหมด
๑	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	๑๐	๗๐,๗๒๒,๕๑๕.๐๐	๙๕.๑๒	๘๑.๕๘
๒	วิธีคัดเลือก	๒	๓,๐๒๒,๙๑๙	๐.๘๑	๑๘.๔๒
๓	วิธีเฉพาะเจาะจง	๒๓๔	๑๒,๙๔๓,๖๗๒.๒๐	๔.๐๗	๓.๔๙
	รวมทั้งสิ้น	๒๔๖	๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐

จากตารางข้างต้นแสดงให้เห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ จังหวัดพะเยา ดำเนินการเป็น อันดับแรก คือ วิธีเฉพาะเจาะจง ละอันดับที่สองคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และอันดับที่ สามวิธีคัดเลือก ตามลำดับ รายละเอียดดังนี้

๑) วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ โดยเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ในวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการซื้อการจ้างวงเงินเล็กน้อย ซึ่งการดำเนินการ เป็นไปตามวงเงินที่ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ข) เช่น จัดซื้อวัสดุ สิ้นเปลืองเพื่อรองรับการปฏิบัติงาน จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน งานจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษา งานจ้าง ถ่ายเอกสาร งานจ้างเหมาบริการต่าง ๆ เป็นต้น

๒) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ เป็นวิธีจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐสำหรับรายการที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐและผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการ ผ่าน ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ของกรมบัญชีกลาง เช่น โครงการที่เป็นงบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) และ งบลงทุน (ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) เป็นต้น

๓) วิธีการคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ เป็นงานที่มีความซับซ้อนมาก และมีเทคนิคเฉพาะ รวมถึงมีผู้ประกอบการจำกัด เช่น จ้างเหมาโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเทศกาล ประเพณี วัฒนธรรมและ ชาติพันธุ์จังหวัดพะเยา กิจกรรมหลัก ๕ งานประเพณีสงกรานต์และห่มผ้าพระธาตุจอมทอง และประเพณี วัฒนธรรมและชาติพันธุ์จังหวัดพะเยา กิจกรรมหลักที่ ๓ งานประเพณี แดเป็ง ไหว้สาปูจาพระเจ้าตนหลวง เป็นต้น

๒. ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การกำหนดราคากลางและคุณลักษณะเฉพาะและ/หรือรูปแบบรายการละเอียดไม่ชัดเจนขาด ไม่สมบูรณ์ ไม่เพียงพอ หรือไม่เหมาะสม เทคโนโลยีมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว ทำให้คุณลักษณะเกิดความ ล้าสมัยหรือยกเลิกการผลิต จึงต้องปรับเปลี่ยนหลายรอบ ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้ากว่ากำหนด

๒. ราคาพาณิชย์มีการเปลี่ยนแปลง ส่งผลให้การคำนวณราคาตามแบบรูปรายการ ต้องปรับ เปลี่ยนไปด้วย ทำให้ต้องปรับสัญญาเพิ่มเติม จึงทำให้ผล การปฏิบัติงานช้ากว่ากำหนด

๓. การดำเนินการไม่เป็นไปตามสัญญา ส่งผลให้การส่งมอบงานล่าช้า

๔. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์(e-GP) ไม่สามารถเชื่อมต่อเข้าระบบได้ เนื่องจากระบบ ขัดข้องไม่เสถียร หรือระบบอินเทอร์เน็ตมีปัญหา ทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

๕. การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามสัญญาและตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งผลให้เกิดความ ล่าช้าในการดำเนินงาน ไม่เป็นตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

๖. ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ เจ้าหน้าที่พัสดุ คณะกรรมการจัดทำร่าง ขอบเขตงานเฝ้าดูคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง คณะกรรมการ ราคากลาง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ ตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ถูกต้อง ครบถ้วน ชัดเจน

๗. ด้านบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านงานพัสดุ และผู้เชี่ยวชาญประจำงานอาคารสถานที่ มีจำนวนน้อย ไม่เพียงพอและมีการเปลี่ยนแปลงบ่อย จึงขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานด้านงานพัสดุ และงานอาคารสถานที่ต้องใช้เวลาในการถ่ายทอดงานหรือเรียนรู้งาน ส่งผลให้การปฏิบัติงานช้ากว่ากำหนด

๘. ปัญหาเรื่องการตีความข้อกฎหมายในการจัดทำร่างขอบเขตงาน และการจัดทำร่างสัญญา ของแต่ละปีงบประมาณมีการแก้ไขเพิ่มเติมที่ต่างกัน ทำให้เจ้าหน้าที่พัสดุเกิดความสับสนและขาดแนวทางการ ปฏิบัติในการจัดทำร่างสัญญาที่ชัดเจนข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๙. รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุบางรายการมีความไม่ชัดเจน และบางรายการมีความซับซ้อนอาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. ควรมีการศึกษาและปรับปรุงข้อมูลราคากลางและคุณลักษณะเฉพาะและ/หรือรูปแบบรายการละเอียดให้มีความชัดเจน และเป็นปัจจุบัน

๒. ควรมีการปรับปรุงราคาพาณิชย์ให้มีความชัดเจน และเป็นปัจจุบัน

๓. เร่งรัดผู้รับจ้างให้ดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาจ้าง

๔. ศึกษาและดำเนินการตามมาตรการเร่งรัดการปฏิบัติงานสำหรับสัญญาที่ได้รับการช่วยเหลือให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

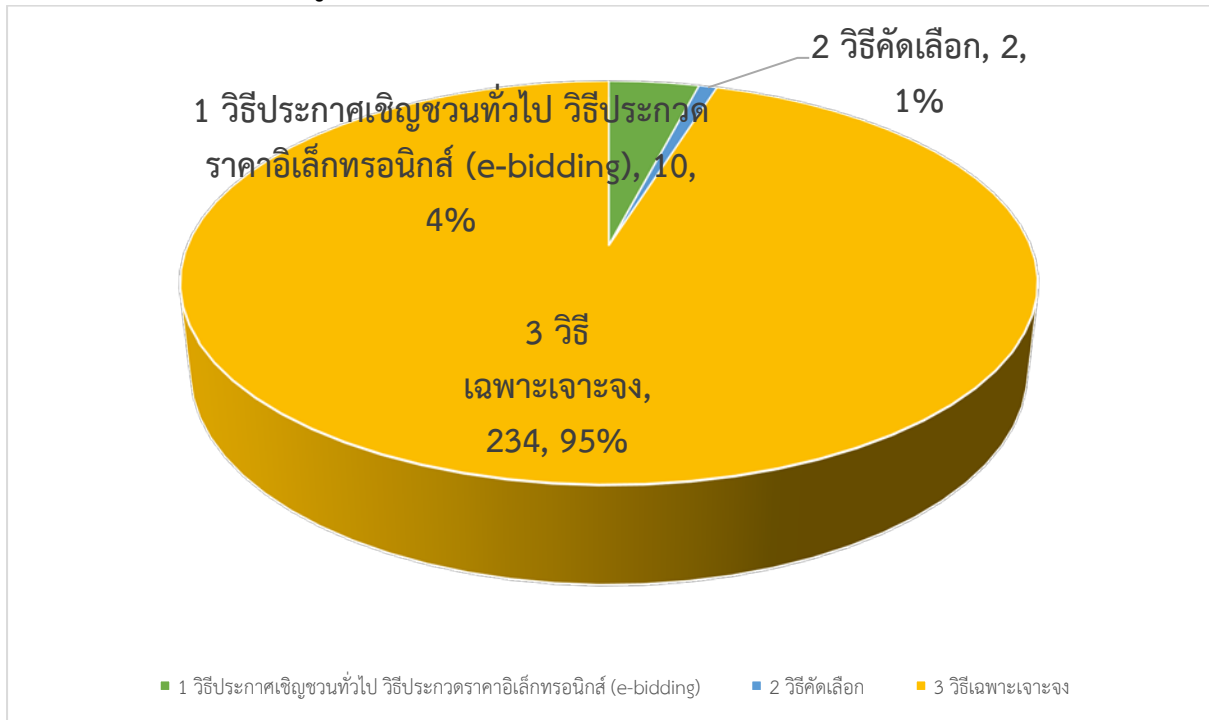
๕. จัดอบรมบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านพัสดุของจังหวัดพะเยา มีประสิทธิภาพและสำเร็จได้ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กฎหมายกำหนด

๖. ควรจัดความสำคัญของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นภาระงานของบุคลากรทุกคน เพื่อให้ทุกคนตระหนักถึงความสำคัญของการจัดซื้อจัดจ้าง และเพื่อให้การขับเคลื่อนการเบิกจ่ายเงินของมหาวิทยาลัยฯ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๗. การจัดทำร่างขอบเขตงานและร่างสัญญาควรมีการหารือร่วมกันระหว่างสำนักงานจังหวัดพะเยา หน่วยงานตรวจสอบภายใน เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกันและลดปัญหาข้อบกพร่องที่อาจเกิดขึ้น

๘. เห็นควรให้หน่วยงานตรวจสอบภายในเข้าร่วมเป็นกรรมการในการจัดทำร่างขอบเขตของงานและกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อให้ข้อเสนอแนะในข้อกำหนดภายใต้กรรมการ

แผนภูมิ ๑ แสดงจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิข้างต้นแสดงให้เห็นว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๔๖ โครงการ โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

๑. วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๒

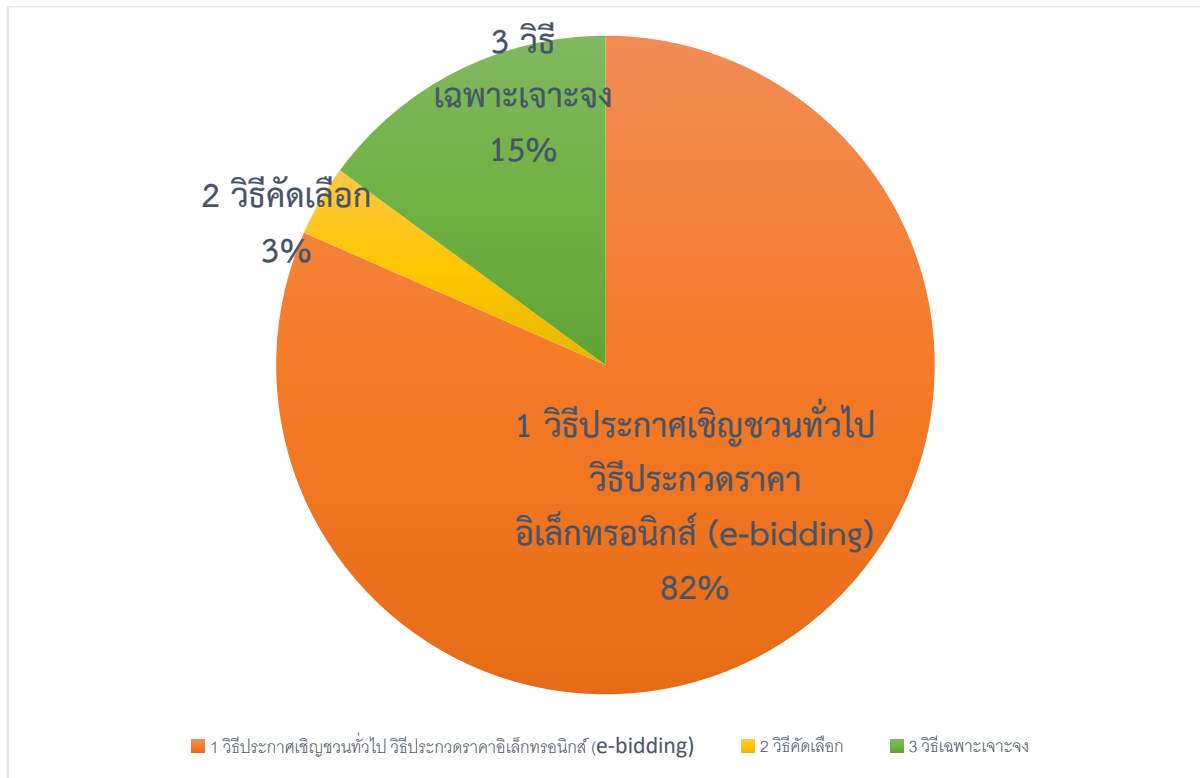
๒. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป

๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๗

๓. วิธีคัดเลือก จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๑

ทั้งนี้ จะเห็นว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่จังหวัดพะเยา ดำเนินการเป็นอันดับแรก คือ วิธีเฉพาะเจาะจง และอันดับที่สองคือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)) จำนวน ๑๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๗ และอันดับที่สามคือ วิธีคัดเลือก คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๑ ตามลำดับ

แผนภูมิ ๒ แสดงจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิข้างต้นแสดงให้เห็นว่า จังหวัดพะเยา มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวม ๒๔๖ โครงการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๖,๖๘๙,๑๐๖.๒๐ บาท โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

๑. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ๑) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑๐ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๗๐,๗๒๒,๕๑๕.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๕๘

๒. วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒๓๔ โครงการ เรือง เป็นเงินงบประมาณ ๒,๙๔๓,๖๗๒.๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๔๒

๓. วิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๓,๐๒๒,๙๑๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๙